

上海市静安区人民政府文件

静府发〔2021〕12 号

上海市静安区人民政府 关于印发《大宁功能区“十四五” 规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府，各有关企业：

《大宁功能区“十四五”规划》已经区政府第 236 次常务会议通过，现印发给你们，请遵照执行。

上海市静安区人民政府

2021 年 10 月 18 日

大宁功能区“十四五”规划

根据静安区“一轴三带”发展战略，“中环两翼创新创意集聚带”主要承接中环“黄金走廊”功能，凸显“创新创意、产城融合”特征，大宁功能区作为中环南翼的核心功能区，致力于打造上海中心城区产城融合的典范。

“十四五”时期是我国进入新发展阶段的第一个五年，是上海全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，是静安区打造“新标杆、新亮点”“新作为、新局面”、成为“国际静安、卓越城区”的决定性五年，也是大宁功能区高质量推进“一轴三带”发展战略，持续提升经济密度、开放高度、创新浓度和辐射强度，引领带动全区整体提升、全面发展的奋进阶段。根据《静安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及相关政策、制度和文件精神，特编制本规划。

一、发展基础

（一）“十三五”以来主要成绩

“十三五”以来，在区委、区政府领导下，大宁功能区深入贯彻落实党的十八大、十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“国际静安，圆梦福地”奋斗目标和“一轴三带”发展战略，加快推进文化产业集群打造、商业中心建设集聚、城区功能增强优化、公共服务改善升级等重点

工作，区域的发展基础和优势条件得到了明显提升。

1. 区域核心竞争力持续提升

大宁地区坚持产城融合发展，以园区、社区、商区、校区“四区联动”为重要抓手，打造宜居宜业的中心城区，区域能级得到显著提升。“十三五”期间，中环两翼累计实现税收收入 508.46 亿元，占总税收比重 14.76%；中环南翼吸引了 321 家影视、电竞类文创企业落户大宁地区，其中包括博纳影业、飞利浦公司中国总部、滴滴出行、安川电机等知名内外资企业。

2. “电影+电竞”引领的文创产业集聚成势

依托环上大国际影视园区、灵石中国电竞中心建设，开辟了集影视、电竞、动漫、设计等于一体的创新局面，成为推动静安文化繁荣发展的集聚之地和重大亮点。

影视产业集聚效应凸显。环上大国际影视园区积极打造“以全球化电影后期制作为核心的上海文化创意产业集聚地，成为上海最大亮点所在”，吸引了 294 家影视企业入驻，与上海大学上海电影学院的持续人才培养和上海温哥华电影学院的产学研孵化体系建设也取得了长足的进步。以现象级电影《我不是药神》为代表，一批票房与口碑俱佳的作品陆续涌现，园区企业作为第一出品方在上海立项电影累计达 198 部，累计出品票房收入达 104.97 亿元，被各大媒体称为占据“上海出品”半壁江山的影视圣殿。名响亚洲的上海国际电影节“亚洲新人奖”已连续五年在园区内举办，同时借助“A类竞赛型国际电影节”的平台优势

和影响力，园区品牌质量得到有力提升，区域产业氛围进一步丰富。

电竞产业注入发展新动能。围绕上海打造“全球电竞之都”的目标，2019年起，静安区先后发布了一系列文件，全方位支撑静安电竞产业持续升级，全力打造引领上海电竞产业发展的“灵石中国电竞中心”。以“灵石中国电竞中心”为核心区域，以静安体育中心片区为主要赛事功能配套，构建形成了综合立体的“一核双新三生态”的产业生态体系，吸引了拳头、动视、亚速电竞、心动网络、苏宁电竞、EDG 战队等27家头部电竞企业入驻，并引入了上海市电子竞技运动协会。全球首项以城市命名的国际赛事“电竞上海大师赛”的成功举办，进一步为打造国家级电竞中心奠定了持续发展基石。

借助影视与电竞的融合发展，带动区域相关文创产业兴起，大宁地区正形成集影视、戏剧、电竞、动漫、会展设计、建筑设计、马戏杂技等全面发展的“大文创”格局，“国际静安”品牌影响力不断扩大。

3. 商旅文体联动的市级商圈蓬勃发展

“十三五”期间，随着大宁音乐广场、大融城等商业综合体的建成营业，大宁商圈日趋成熟。以“错位竞争、差异发展”为理念，深耕社区商业，形成了以体验型业态为主的商圈特色，成为市级商圈中发展迅猛的中坚力量，实现社会消费品零售总额高速增长。通过整合区域内大宁音乐广场、大宁中心广场、大宁国

际商业广场、大融城以及大宁公园、静安体育中心、上海马戏城、海上文化中心、大宁小城等各类商业、文化、旅游、体育资源，逐步形成了集文化创意、购物体验、节庆活动、休闲娱乐等多元化功能于一体的、商旅文体充分联动的高能级特色市级商圈。

4. 区域环境品质不断提升

商业综合体大宁音乐广场、大宁中心广场二期、三期、四期、大融城均已开业，商办载体资源进一步充实；静安体育中心建成并投入使用以来，承接了各类赛事及演出活动超 300 场，累计接待运动健身者 108.67 万人次；大宁公园作为上海中心城区最大的生态景观公园，2019 年正式挂牌上海市四星级公园，夜公园的开放、健身活动长廊的改造、绿色景观的升级进一步满足了周边居民的游园需求，在此举行的郁金香花博会、上海静安国际女子马拉松赛成为特色品牌活动，“十三五”期间共举办各类活动近 200 场，年均客流量达 333 万人次；菜市场坚持保供稳价，特别是疫情爆发后，在做好防疫的同时保障农副食品供应充分、价格稳定，同时积极推进标准化菜市场的二次改造升级，打造市民满意的“菜篮子”。区域综合交通体系持续优化，新建江场三路（广中西路-灵石路）等多条道路，建成大宁地区停车诱导屏等，改善了区域内的交通拥堵情况。

（二）主要矛盾与问题

1. 产业布局需进一步优化

一是文创产业发展能级有待提升，大宁地区影视、电竞企业

虽形成一定集聚度，但文创企业类型不够丰富，产业链尚不完整，且附加值不高，呈现出“发光不发热”的特点。二是新兴产业培育亟需加快，现有产业支持大宁地区经济增长的动能逐渐减弱，亟需培育壮大新动能，打造区域经济发展新引擎。

2. 载体资源联动需进一步加强

区域内现有产业载体资源的联动不够充分，产业园区规模小、分散广，相互之间缺乏合作，从而未能有效发挥产业集群效应、联动效应。另外，区域内可供开发的土地资源有限，低效工业用地占比高，闲置低效存量资产有待盘活利用。

3. 商圈数字化水平需进一步提高

经过“十三五”时期的开发建设，大宁地区聚集了一批品质优良的商业综合体，但在数字化时代背景下，新技术不断迭代更新，叠加新冠肺炎疫情不利影响，传统商业运营模式正在陷入困境。目前，实体商业的数字化转型更多的停留在浅层次上，只是简单地开通了线上商城、会员系统、停车服务等功能，数字智能化水平不够高。

（三）发展形势

1. 文创产业政策配套更加完善

目前，我国电影、电竞市场体量不断扩大，资本参与电影和电竞产业日趋活跃，双电行业逐渐进入加速发展阶段。上海出台《关于加快本市文化创意产业创新发展的若干意见》提出，要把影视产业作为上海文化创意产业发展的着力点，推进全球影视创

制中心建设，静安区政府先后发布了一系列文件，为大宁地区文创产业发展创造了难得的战略机遇和有利的政策空间。

2. 战略性新兴产业成为强劲动力

战略性新兴产业已经成为我国经济发展的重要引擎，也是我国参与国际竞争、抢占未来经济制高点的重点领域。集成电路产业作为电子信息产业的核心，是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。“十四五”时期，上海将聚焦集成电路、生物医药、人工智能等关键领域，实现产业规模倍增。集成电路的设计、制造、装备、材料等，未来几年将是上海投入最多，爆发增长最快的产业链，是上海科创中心建设的重中之重。静安区也确立了建设上海国际科创中心特色承载区的目标，积极为上海强化科技创新策源功能提供有力支撑。同时，在文化和科技深度融合的发展趋势下，大宁地区文创产业的发展也需要科创产业的支撑，“文创+科创”的融合发展将成为提升区域能级的创新力量。

3. “全球服务商计划”首创提出

2019年静安区正式发布“全球服务商计划”，积极融入上海“五型经济”发展格局，通过吸引国内国际要素资源在静安高度集聚，成为上海融入全球服务网络的重要枢纽，助力打响“上海服务”品牌。大宁地区配套拥有众多商务楼宇和商业集聚区，要积极落实“全球服务商计划”，进一步提升区域服务品牌竞争力。

4. 数字化发展赋能智慧商圈建设

以数字化为核心的科技创新力量正成为实体经济转型升级

的重要一环，疫情更是加速了全行业的数字化进程，对商圈而言，数字化转型是大势所趋。打造品质高端、体验便利、服务集成的智慧商圈，提升整体经营、管理和服务水平，是对大宁市级商圈提出的新要求。

二、“十四五”总体发展思路

（一）指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导，坚持践行新发展理念，坚持服务国家战略和上海改革发展大局，坚持市场化、专业化、国际化、法治化导向，认真落实区委、区政府各项决策部署，深入推进大宁功能区建设。

（二）发展目标

到 2025 年，围绕静安区“一轴三带”战略，推动大宁功能区实现功能优势倍增、产业能级倍增、服务效能倍增。科技创新和文化创意相融合的创新创意产业形成规模，拥有交互式消费场景及特色文化节庆活动的智慧文化商圈基本确立，高端人才和高端资源密集的区域总部基地建设成型，区域运营主体实现成功转型升级，最终将大宁功能区建设成为创新要素集聚、生活服务完善、生态环境优美、文化氛围浓厚的产城融合发展示范区。

——科创成为区域发展新名片。紧扣上海市产业布局和静安区产业规划，积极培育战略性新兴产业，年均新增战略性新兴产业企业 20 家。重点聚焦集成电路、芯片设计、新材料研发等高新产业以及智慧健康产业，进一步提升产业能级，为区域发展注

入新动力。

——文创占据全国发展制高点。加快建设“环上大国际影视园区”“灵石中国电竞中心”，进一步壮大影视、电竞产业规模，年均新增影视文化企业10家、电竞企业5-6家。进一步拓展文创产业内涵，打造国际大宁文创品牌，建设集电影、电竞、体育和设计等创意要素于一体的文创高地。

——头部企业集聚实现新突破。依托静安“全球服务商计划”，持续完善“一站式”企业服务体系，以个性化的升级服务营造更好的招商环境；积极创新招商方式，探索“招投联动”模式，吸引高能级的全球服务机构、大型优质企业落户大宁，年均引进总部型企业4家。

——智慧文化商圈再升级。以科技+文化为主导，推动人工智能消费场景落地，建设形成集聚影视、电竞、动漫、设计、科技娱乐等创新创意产业的智慧商圈，并实现创新创意产业与商旅文体的深度融合及发展。到2025年，实现大宁市级商圈再升级，形成融合前沿科技、电影电竞文化、艺术等各类元素的开放式街区。

——高品质国际社区基本建成。落实惠民项目，提升区域公益功能，加快推动区域公共服务、公共交通、生态环境建设，完善高端居住、人才公寓、商业商务、娱乐休闲等综合配套功能，建设居职相融的高品质国际社区。

大宁功能区“十四五”时期经济社会发展主要指标

模块	序号	主要指标	属性	单位	2025 年
经济转型升级	1	税收收入年均增长率	预期性	%	10
	2	税收收入占全区比重	预期性	%	7-8
	3	新增跨国公司地区总部及其他总部	预期性	家	20
	4	新增亿元楼（园区）	预期性	幢	3-5
	5	大宁商圈消费增速（抽样）	预期性	%	中心城区商圈 前列
产业发展	6	引进知名芯片龙头企业	预期性	家	2-3
	7	新增战略性新兴产业企业数	预期性	家	100
	8	引进培育在线新经济企业	预期性	家	50
	9	集聚一批科技、智慧健康、数字化创新中心	预期性	个	10-20
	10	累计引进影视文化企业数	预期性	家	350
	11	累计引进电竞企业数	预期性	家	50
	12	影视产业园区出品的影视作品	预期性	部	250
	13	电竞产业赛事或峰会	预期性	场	25
	14	新增文创特色场馆	预期性	个	3
综合配套建设	15	新增商业商务楼宇建筑面积	预期性	万平方米	50
	16	新增公共绿地	预期性	万平方米	1

模块	序号	主要指标	属性	单位	2025 年
	17	提升功能区交通网络密度	预期性	--	建设完成
	18	提升营商环境满意度	预期性	--	持续提升

（三）总体策略

“十四五”期间，大宁功能区将整合区域资源、开发新兴产业，通过联动发展和营商环境的持续优化，以文化引领、科技赋能的发展理念，依托创新+创意、文化+科技、电影+电竞等组合发展模式，加快建设全球城市的中央文化商务区。

——坚持以错位发展打造区域特色。突出“文化创意+科技创新”特色，通过更广泛的主体连接，推动文化价值、科技价值和产业价值的互相赋能，凸显大宁特色品牌，打造新时代宜居宜业的文创科创产业示范区。

——坚持以城市更新重塑产业结构。盘活低效存量资产，加快转变区域发展方式，推动大宁功能区空间结构优化和品质提升，从而优化产业布局。通过搭建高能级、高品质、特色化载体，吸引国际化、多元性、高产出产业。

——坚持以产融结合激发市场活力。通过设立产业投资基金，打通产业发展、科技创新、金融服务生态链，形成产融结合、良性互促的创新资本中心，进而形成具有服务生态化、管理智慧化、盈利多元化、区企一体化的“文创+科创”产业综合功能服务体。

三、“十四五”重点发展任务与举措

（一）加速科技赋能，高质量发展战略性新兴产业

依托上海国际科创中心特色承载区的建设，抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，以集成电路、芯片设计、新材料研发为重点，建设综合性开放型科技创新中心，推进与静安区重点发展产业的融合赋能，打造区域经济发展新亮点。

1、以产业为径，激发区域发展新动能。重点布局战略性新兴产业，通过战略性投资加快布局，大力吸引科技企业总部集聚，发挥龙头企业带动效应，架设科技创新资源与产业发展桥梁，支持科技成果转化与创新应用。

——集成电路、芯片设计产业

在集成电路大行业中，芯片设计属于知识密集型行业，是芯片产业中附加值最高的环节。“十四五”期间，大宁功能区将努力打造集成电路研发创新承载区，重点聚焦集成电路设计研发领域，布局公司总部、芯片设计研发办公、功能性平台、创新孵化器等。积极引进相关龙头企业，强化带头效应，加速产业集聚；依托重点企业的落户，推动产业链的延伸；设立产业投资基金，并充分发挥区政府产业引导基金的引导、带动和放大作用，助力集成电路产业企业发展；探索“招投联动”模式，打通招商-投资双向渠道，推动实现精准招商与产业集聚，形成区域经济发展新增长点；加强与上海市集成电路行业协会、中国半导体行业协会封测分会等机构的对接，积极融入上海集成电路产业发展战略，并主动融入长三角、长江经济带建设。

——新材料研发

作为多个产业链的上游环节，新材料不仅支撑着战略性新兴产业的发展，同时自身也是战略性新兴产业之一。依托功能区已有优势产业基础与多元化产业布局，发展服务于区域产业的新材料、新工艺研发，重点聚焦半导体材料研发，促进集成电路产业上下游产业链融通发展；依托功能区重大开发建设项目，发展建筑新材料等；加强新材料基础研究、应用技术研究和产业化的统筹衔接，结合区域内企业科研创新资源优势，以产业投资基金加大培育扶持力度，逐步形成“创业苗圃+孵化器+加速器”的全产业链培育模式，营造充满活力的创新创业生态环境，逐步成为原创技术和高新技术产业的策源地之一，引领区域创新发展。

——智慧健康产业

加快医药企业研发进度，发挥飞利浦大中华区总部等龙头企业溢出带动作用，聚焦医疗健康设备、器械产业领域，吸引健康科技创新企业研发中心落地，扩大医药产业辐射面；推动数字赋能医疗行业发展，引进和培育远程医疗、移动医疗、云医疗、健康数据采集等行业头部企业；发展大数据+医疗、互联网医院、AI 医疗影像分析、AI 医疗辅助诊断、智能可穿戴设备等新兴业态；推动 AI+医疗健康应用场景落地，开展智慧医院试点，建立智慧医疗生态试验圈，促进智慧健康发展。

2、以科技赋能，积极打造智慧园区。结合区域高中端商办楼宇和产业园区等载体资源，打造赋有生态智慧的科技功能区。

一方面打造应用场景，将高新科技与智能技术渗透到园区生产、经营、管理各个方面，为园区入驻企业提供高效、便捷、安全的园区管理和公共服务，为园区管理者提高园区运行效益和管理效率；一方面以项目促招商，通过智慧项目建设，吸引一批智慧城区、智慧建筑软硬件服务企业落户，形成产业集聚。

3、以数字化安全支撑，筑牢产业融合创新基石。强化以数据安全为核心的发展理念，以数字化安全护航区域内产业数字化转型，积极构筑数据安全、网络安全、信息安全的立体保护体系。与国家数字化安全产业主导单位开展战略合作，设立大宁数字化安全产融创新中心，共同孵化培育优质企业，推动信息安全产业在区域内规模化发展；邀请数字化安全企业加入产融创新中心，实现资源共享、技术互通、能力互补、业务协同；通过举办数字化安全产业峰会等方式，营造产业氛围；以“工业标识二级节点”落地北区电信局为契机，推进上海电信“工业互联网赋能中心”合作项目；成立专业人才孵化基地，凝聚产学研用各方力量，有效推进网络安全保障体系的完善、网络安全能力的提升。

（二）依托优势资源，高水平打造全球文化高地

以“环上大国际影视园区”“灵石中国电竞中心”为主要增长极，统筹区域内企业资源、空间资源、设施资源、节庆资源等优势，推动影视、电竞不断提升能级，做强区域文创特色，形成产业品牌，进一步提高区域文创活力及影响力。

1、打造全球影视创制中心核心区

充分利用现有影视资源优势，进一步将已经逐步成熟的影视产业发展成为区域标志性产业，构建集影视创意设计、影视制作发行、影视技术创新、影视教育培训与企业孵化、休闲娱乐和展示传播等功能于一体的国际影视产业高地，进一步打造电影全产业链。整合现有影视公司及其相关企业的资源优势，吸引器材租赁、美术设计、影视服装、特效化妆等适合落户中心城区的外围产业环节。鼓励影视企业及制作人在园区开展前期研讨、实地取景等活动，不断加深产业氛围。继续深化与上海国际电影节等国内外影视机构和平台的合作，不断提升环上大国际影视园区全球影视行业的影响力。

充分利用院校机构的专业与人才资源，与温哥华电影学院、上海大学影视学院开展战略合作，重点聚焦影视剧本创作、后期制作等环节，开拓互动影视、电商直播、整合营销、广告植入、艺人经纪、演艺演出、实景娱乐、衍生品开发等领域，推进影视产业融合跨界发展。

2、打造全球化的中国电竞中心

在灵石路电竞企业自发聚集及“灵石中国电竞中心”挂牌成立的基础上，进一步培育壮大电竞产业规模，聚焦产品研发、衍生品开发、赛事运营、人才培养等关键环节，推动电竞产业向规模化、专业化发展，将灵石中国电竞中心打造成为全球化电竞产业高地，助力上海“全球电竞之都”建设。

进一步优化电竞产业发展环境，构建资源要素集聚、基础设

施完善、营商环境良好的电竞产业生态圈；支持电竞领域国际赛事合作，通过举办电竞上海大师赛、电竞论坛、峰会及电竞嘉年华等活动，营造极具感染力的产业氛围，不断提升灵石中国电竞中心的国际影响力和知名度；鼓励企业研发原创精品力作，特别是促进青少年健康成长及适合文化出口的各类电竞产品；积极引进电竞衍生产业及产品，如电子装备器械、电竞周边商品、电竞主题展览等相关产业；从产业布局、产业引导、游戏版号申请、赛事保障、场馆建设等各个方面为电竞企业的发展提供服务与保障。

3、打造数字文创新生态

以数字化、网络化、智能化为技术基点，重点在影视、文创、文旅等领域，推动可视化呈现、互动化传播、沉浸化体验技术的创新应用，打造融合型的新业态和产业链，促进文创产业与消费市场的有效对接。

4、打造商旅文体联动新地标

整合区域优势产业资源，集合大宁中心广场、多媒体谷、珠江创意中心、静安新业坊、宏慧·视界 BOX 等文创载体力量，注入“商、旅、文、体”内容，推动文创产业互融发展。加强赛事品牌打造，继续办好电竞上海大师赛、郁金香花博会、静安女子马拉松赛等重大节事活动，促进商旅文体的联动发展，扩大地区影响力，提升大宁功能区辐射能级。

（三）驱动数字转型，高标准构建智慧文化商圈

依托产业发展基础，在商圈业态、街区形态、消费生态中注入影视、电竞元素，大力推动智能消费场景落地，探索新零售场景化引流和社区化运营，推动大宁市级商圈升级成为智慧文化商圈。

1、打造活力数字商圈

对大宁市级商圈商业空间进行重塑，释放新消费活力。从商圈业态、街区形态、消费生态着手，实现新消费群体的数字化、社交化、个性化、定制化和体验式的新商业业态布局。鼓励在大宁功能区内开展电商直播、云游商场、品牌快闪等在线新经济模式。支持传统大宁商贸企业创新组织形式和经营机制，加速向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型，推动大宁市级商圈升级成为智慧数字商圈。

2、释放文化活力

大力推进文化的高附加值作用，通过平台文化对平台销售的支持，进一步提升消费者的认同感及购买热情，进而提升用户黏度。积极引入影视、电竞等文化元素，举办原创互动创意展培育大批粉丝和消费者，打造体验式消费，推动区域业态更新升级。

3、促进新消费发展

把握在线经济风口，借助技术革新，创新消费模式。鼓励云逛街、云购物、云娱乐等线上消费方式及体验店、快闪店、联名店、创意集市等线下消费模式。支持头部新零售等企业在区域内探索场景化引流和社区化运营。

4、建设智慧配套体系

在前端加速数字化转型的同时，着力建设智慧保障系统，做好智能交通、智慧物业、智慧物流、智能仓储、客流监测、偏好分析等新技术的应用与提升；依托大宁数字化安全产融创新中心，孵化网络信息安全技术、产业、人才，在提升消费体验的同时，进一步激发消费潜力。

5、实现园区、商区互促

鼓励功能区内相关企业在大宁市级商圈内进行新模式试点，如智能停车、无人便利店、机器人导购、智能搜索、多媒体互动等，并以商圈实践经验推动模式完善与产业升级，通过产业园区与商圈的互动实现相互促进。

（四）深化城市更新，高效率优化土地利用结构

持续推进区域重大项目建设，联动载体资源，提高存量楼宇资源的集约利用效率，加快产业升级转型，提升区域经济发展密度。

1、收储低效用地

紧抓城市开发主线，按照“整体规划、分批转让”的策略，收购低效园区等，增加产业空间储备，促进存量工业用地有序转型、空间释放，注入新兴业态，提升土地利用效率。

2、坚持有机更新

深化推进鼓风机厂地块及自仪厂地块、大宁公园改造和地下空间建设、472街坊公共绿地和地下空间、新中动力机厂、新业

坊东块等城区新建项目，进一步充实地区载体资源，丰富载体功能。加强对风貌街区、工业遗迹的保护利用，在尽可能保留老厂区历史和文化价值原貌的基础上，导入多元业态，规划包含电竞场馆（剧场）、美术馆、设计师工作室、开放艺术空间及主题商业、办公等功能的国际化多元性产业园区，打造形式多样、业态新颖、功能复合的新型城市空间。

3、提高亩产效益

以“核心区”（原环上大园区核心部分）+“拓展区”（向中环南翼扩展部分）的模式实施分层发展，进一步统筹优化区域空间布局和产业资源，实施“城投（City Investment）+产投（Industrial Investment）”的“双I战略”，即在投身城市更新、盘活存量资产、强化配套载体设施建设的同时，对入驻的优质产业和企业进行投资，激活“产投”效益，培育壮大一批高能级、高层次产业，切实提升土地利用效率，进一步推动产城融合发展。

4、提升联动效应

加强中环两翼地区联动，促进区域内空间载体、公共服务设施等资源共享、要素流通。推动园区、商区、社区和校区“四区联动”，促进生产空间、生活空间和生态空间协调发展。强化区域内产业园区之间的合作，有效引导相同产业的各类企业集群式发展。

（五）提升服务能级，高品质建设国际社区空间

认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，

努力营造宜居、宜业、宜学、宜游的城市环境，努力将大宁功能建设成为居职相融的高品质国际社区。

1. 构建公共开放空间系统

通过沿街空间+地下空间相结合的方式，优化区域慢行系统，提高地区公共空间规模和密度，满足人们日常交通出行、散步健身、商业休闲活动等日常公共活动需求，形成大众日常公共活动网络。

2. 促进绿色生态文明

坚持绿色发展理念，合理有效使用能源，降低能耗，切实保护和改善环境，实现区域经济可持续发展。推进区域内大型公共建筑100%按照绿色建筑二星及以上标准建设。推进大宁公园改造项目，不断完善智慧公园建设，使大宁公园成为功能区内市民游憩健身重要场所。推进环大宁公园绿道建设，不断提升各类绿地空间绿视率。

3. 推进15分钟生活圈建设

加强高质量和国际化的教育、医疗、养老、文旅、体育等优质公共服务的供给，以城市微更新和数字化升级推进智慧社区建设。汶水路400号幼儿园、中医医院平型关路院区、久合科技园养老院等新建项目实现竣工；加大公共文化场馆开放力度，优化公共体育场馆运营服务水平，满足市民健身需求；推进人才公寓建设，提升人才服务保障水平；对区域内老旧菜市场实施升级改造及智能化试点，按需打造多层次差异化经营的菜场供应链，全

面构建 15 分钟社区生活圈。

四、保障措施

（一）突出党的全面领导

党的领导既是中国特色社会主义制度的最大优势，也是我国经济发展的独特优势。把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，是经济社会高质量发展的重要支撑，是落实“十四五”规划的组织保障。建立健全区域化党建机制，以提升功能区治理现代化水平为目标，不断提升党建引领、服务和保障区域运营发展的能级，充分发挥各企业各领域基层党组织的坚强战斗堡垒作用，充分激发和调动各方面积极性、主动性、创造性，形成推动规划实施的强大合力。

（二）坚持区域协同聚力

进一步发挥大宁功能区作为“区域运营商”的作用，建立完善功能区全面协调发展的工作机制。深化与区各部门、街镇的紧密联动，加强信息沟通和资源互动，从优化顶层设计、加强政策引导、落地重点项目、优化企业服务等方面，统筹资源、整合力量，共同谋划、合作推进。明确目标、分解任务、确定措施，细化年度工作计划，强化监督考核，确保规划稳步推进。

（三）强化产业发展支撑

积极宣传各项产业扶持政策，用足用好各类对影视、电竞、科创等产业发展的支持举措。加大对战略性新兴产业的扶持力度，以“参股直投+基金投资”进行投资孵化，充分利用静安区

政府引导基金的带动作用，引导社会资本的广泛参与，加速推进产业发展，助力打造区域经济新增长点。联动多方经济发展资源，吸引更多文创、科创产业资源落户大宁功能区。

（四）提升企业服务水平

全面提升功能区在招商引资、企业孵化、金融服务、人才服务方面的服务能力，实现精细化运营、专业化服务。依托“全球服务商计划”，用好进口博览会产业招商平台，积极探索产业集群引进和产业链引进；借助律师事务所、会计师事务所等专业服务机构进行社会化招商，形成科创、文创产业集群，不断提升区域发展水平和能级。当好“金牌店小二”，践行“有求必应、无事不扰”服务理念，深度对接功能区内企业需求，落实全生命周期精细化服务。以功能区投服中心为依托，加大与两街一镇的协同作战，完善企业走访和帮办服务制度，不断提高企业服务的针对性和有效性。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各人民团体。

上海市静安区人民政府办公室

2021 年 10 月 18 日印发
